



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

(Сімдесята сесія восьмого скликання)

РІШЕННЯ

13 серпня 2026

м. Горішні Плавні

**Про звернення депутатів
Горішньоплавнівської міської ради
Кременчуцького району Полтавської області
до Президента України - Голови Ради
національної безпеки і оборони України
Володимира ЗЕЛЕНСЬКОГО**

Керуючись ст. 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи пропозиції постійної комісії з питань промисловості, житлово-комунального господарства, транспорту, зв'язку та екології (протокол №61 від 12.08.2026), Горішньоплавнівська міська рада Кременчуцького району Полтавської області

ВИРІШИЛА:

Схвалити звернення депутатів Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області до Президента України - Голови Ради національної безпеки і оборони України Володимира ЗЕЛЕНСЬКОГО.

Міський голова

(підписано)

Дмитро БИКОВ

Схвалено
рішенням 70 сесії
Горішньоплавнівської міської ради
Кременчуцького району
Полтавської області 8 скликання
13 серпня 2026 року

ЗВЕРНЕННЯ

**депутатів Горішньоплавнівської міської ради
Кременчуцького району Полтавської області
до Президента України -
Голови Ради національної безпеки і оборони України
Володимира ЗЕЛЕНСЬКОГО**

Шановний пане Президенте!

29 січня 2026 року Горішньоплавнівська міська рада звернулася до Вас у зв'язку із критичною ситуацією, що склалася навколо бюджетоутворюючих підприємств Горішньоплавнівської міської територіальної громади - ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ПОЛТАВСЬКИЙ ГІРНИЧО-ЗБАГАЧУВАЛЬНИЙ КОМБІНАТ» (код ЄДРПОУ 00191282) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕРИСТІВСЬКИЙ ГІРНИЧО-ЗБАГАЧУВАЛЬНИЙ КОМБІНАТ» (код ЄДРПОУ 35713283), надалі – підприємства, комбінати.

Звертаємо особливу увагу, що зазначене звернення було адресоване Вам не лише як Президенту України, а насамперед як Голові Ради національної безпеки і оборони України, оскільки безпосередньою причиною припинення бюджетного відшкодування податку на додану вартість зазначеним підприємствам стало застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій), запроваджених рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 12 лютого 2025 року та введених у дію Указом Президента України від 12 лютого 2025 року №81/2025.

Саме тому Горішньоплавнівська міська рада зверталася безпосередньо до Вас як до посадової особи, яка відповідно до Конституції України очолює Раду національної безпеки і оборони України та Указом якої відповідне рішення РНБО було введено в дію.

Листом заступника Керівника Офісу Президента України В. Микити від 02.03.2026 №41-01/489 міську раду було лише повідомлено, що звернення скеровано до Кабінету Міністрів України з проханням опрацювати порушене питання та поінформувати про результати. У подальшому Міністерство фінансів України фактично переадресувало його на розгляд Державної податкової служби України.

Таким чином, замість розгляду питання щодо наслідків застосування санкційного рішення РНБО та можливості його перегляду звернення було

передано органам виконавчої влади, які не уповноважені самостійно скасувати чи змінити відповідне рішення Ради національної безпеки і оборони України.

При цьому відповідь Державної податкової служби України від 17.03.2026 №626/4/99-00-04-02-02-04 фактично підтвердила наявність саме тієї правової проблеми, на яку звертала увагу міська рада.

ДПС зазначила, що відповідно до пункту 200.4¹ статті 200 Податкового кодексу України платники податку щодо яких або щодо засновників (учасників), кінцевих бенефіціарних власників яких застосовано санкції, протягом строку їх застосування не мають права на отримання бюджетного відшкодування від'ємного значення ПДВ. Відомості Єдиного державного реєстру містять інформацію щодо структури власності підприємств, пов'язаної з компанією FERREXPO AG, а до Костянтина Жеваго Указом Президента України від 12.02.2025 №81/2025 застосовано персональні спеціальні санкції.

Отже, отримана відповідь підтвердила, що **проблема невідшкодування ПДВ не може бути вирішена лише адміністративними діями ДПС або Міністерства фінансів України**. Її вирішення потребує усунення правової підстави, яка унеможливує таке відшкодування, - шляхом відповідного коригування нормативного регулювання або перегляду застосованих санкцій та їх правових наслідків у встановленому законом порядку.

Водночас за період, що минув після нашого першого звернення, ситуація не лише не покращилася, а **набула критичного характеру**.

Комбінати, які сукупно формують понад 60 відсотків дохідної частини бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади та близько 30 відсотків відповідних надходжень до обласного бюджету, **повністю зупинили виробничу діяльність**.

До існуючих проблем додалися нові об'єктивні чинники, які суттєво погіршили економічне становище підприємств.

Внаслідок систематичних ракетних та інших атак на транспортну й портову інфраструктуру України істотно ускладнена морська логістика та експорт української залізничної продукції.

Одночасно відбулося суттєве зростання собівартості виробництва, зокрема через значне збільшення вартості електричної енергії, тарифів на залізничні вантажні перевезення, які є одними із ключових складових витрат гірничо-збагачувальних підприємств.

На цьому тлі продовжує збільшуватися сума фактично заблокованих обігових коштів підприємств у вигляді невідшкодованого ПДВ.

Сьогодні це вже більше **3,8 млрд грн.** (за 2025 рік - **3 млрд грн.**)
Для розуміння масштабу цієї суми зазначимо: за розрахунками підприємств, **в умовах зупинення виробничої діяльності цих коштів буде достатньо для фінансування протягом двох років витрат, пов'язаних із виплатою заробітної плати працівникам, сплатою податків та обов'язкових платежів, а також підтриманням життєдіяльності підприємств.**

Тобто йдеться не про абстрактне право суб'єкта господарювання на бюджетне відшкодування, а про фінансовий ресурс, який сьогодні безпосередньо визначає можливість збереження трудових колективів, сплати податків та існування двох найбільших бюджетоутворюючих підприємств громади.

Особливого занепокоєння викликає і те, що з лютого 2026 року ПРАТ «ПОЛТАВСЬКИЙ ГЗК» перебуває у процедурі банкрутства.

Таким чином, ситуація, про ризики якої Горішньоплавнівська міська рада попереджала ще у січні 2026 року, перестала бути прогнозованою загрозою та перетворилася на реальну соціально-економічну кризу.

Тисячі працівників та членів їхніх сімей безпосередньо залежать від подальшої долі підприємств. Від їх роботи залежить фінансова спроможність Горішньоплавнівської міської територіальної громади, можливість фінансування освіти, медицини, житлово-комунального господарства, соціального захисту населення та інших життєво необхідних видатків місцевого бюджету.

Пунктом 3 вказаного рішення РНБО від 12 лютого 2025 року Кабінету Міністрів України, Службі безпеки України разом з іншими визначеними органами було доручено забезпечити не лише реалізацію, а й **моніторинг ефективності застосованих санкцій**.

При цьому звертаємо особливу увагу, що зазначені бюджетоутворюючі підприємства не є особами, щодо яких рішенням цим РНБО було застосовано персональні спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи. Обмеження їх права на бюджетне відшкодування ПДВ виникло як його похідний правовий наслідок.

Тому вважаємо, що після більш ніж року їх дії та з огляду на наслідки, які сьогодні маємо, існують достатні підстави для оцінки їх фактичного впливу не лише на особу, щодо якої санкції були запроваджені, але й на стратегічні підприємства української економіки, їх працівників та територіальні громади.

Ми також змушені констатувати, що механічне пересилання нашого попереднього звернення від одного органу державної влади до іншого **не вирішило й об'єктивно не могло вирішити поставленого питання**, оскільки його першопричина знаходиться у площині санкційного рішення Ради національної безпеки і оборони України.

Саме тому ми вдруге звертаємося **безпосередньо до Вас як до Президента України та Голови Ради національної безпеки і оборони України**.

Враховуючи викладене, виняткове значення ПрАТ «Полтавський гірничо-збагачувальний комбінат» та ТОВ «Єрстівський гірничо-збагачувальний комбінат» для економіки України, Полтавської області та Горішньоплавнівської міської територіальної громади, повну зупинку їх виробничої діяльності, критичне зростання суми невідшкодованого ПДВ та реальну загрозу втрати тисяч робочих місць, **просимо Вас:**

1. Розглянути це звернення особисто як Головою Ради національної безпеки і оборони України, а не обмежувати його розгляд пересиланням до органів виконавчої влади, які не мають повноважень вирішити питання щодо застосованих РНБО санкцій.

2. Ініціювати розгляд Радою національної безпеки і оборони України питання щодо фактичних економічних і соціальних наслідків застосування рішення РНБО від 12 лютого 2025 року в частині його впливу на діяльність ПРАТ «ПОЛТАВСЬКИЙ ГЗК» та ТОВ «ЄРИСТІВСЬКИЙ ГЗК», зокрема щодо можливості усунення обмежень, які перешкоджають Міністерству фінансів України, Державній податковій службі та Державній казначейській службі здійснювати бюджетне відшкодування податку на додану вартість зазначеним підприємствам.

3. У разі якщо вирішення питання потребує внесення змін до Податкового кодексу України — доручити Кабінету Міністрів України невідкладно опрацювати та внести відповідні законодавчі пропозиції, які б дозволили усунути негативний вплив персональних санкцій на діяльність стратегічних для економіки України підприємств та їх трудових колективів.

4. Поінформувати Горішньоплавнівську міську раду про результати розгляду саме порушених у цьому зверненні питань та прийняті за результатами такого розгляду рішення.

Ми звертаємося до Вас повторно, оскільки сьогодні йдеться вже не лише про економічні інтереси окремих підприємств.

Йдеться про збереження тисяч робочих місць, фінансову спроможність територіальної громади, стабільність регіону та збереження одного з ключових центрів гірничо-добувної промисловості України в умовах повномасштабної війни. Особливої гостроти ситуація набуває саме зараз, у період активної підготовки до опалювального сезону 2026/2027, належне та стабільне проходження якого в умовах воєнного стану є вкрай важливим для життєзабезпечення та безпеки всієї 60-ти тисячної територіальної громади.

Депутати
Горішньоплавнівської міської ради