

Додаток
до рішення 60 сесії
Горішньоплавнівської міської ради
Кременчуцького району
Полтавської області 8 скликання
18 листопада 2026

ПРОГРАМА
здійснення заходів з правового захисту, сплати судових витрат
Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району
Полтавської області, її виконавчого комітету та міського голови
на 2026 рік

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	Юридичний відділ виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області
2.	Рішення виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області	від 11.11.2025 №293
3.	Розробник програми	Юридичний відділ виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області
4.	Співрозробники програми	
5.	Відповідальний виконавець програми	Юридичний відділ виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області; Відділ бухгалтерського обліку та звітності виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області
6.	Головний розпорядник коштів	Виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області
7.	Учасники програми	Виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області

8.	Термін реалізації програми	2026 рік
9.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконання програми (для комплексних програм)	Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади та інші кошти, не заборонені чинним законодавством
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього тис. грн, у тому числі:	100
10.1	коштів бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади	100
10.2	коштів інших джерел	-

2. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом

Конституція України гарантує судовий захист прав місцевого самоврядування (ст. 145). Крім того, відповідно до ст. 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», одними з основних принципів місцевого самоврядування є правова, організаційна та матеріально-фінансова самостійність в межах повноважень, визначених законами України, судовий захист прав місцевого самоврядування. Невід'ємним правом органу місцевого самоврядування є звернення до суду з метою захисту інтересів територіальної громади.

Конституція України закріплює гарантії того, що будь-які юридичні спори, а також інші справи (в яких не існує юридичного спору, але це визначено законом) повинні вирішуватися виключно судом, який забезпечує здійснення правосуддя. При цьому, у випадку їх порушення з боку будь-якого суб'єкта публічно-владних повноважень, судовий захист повинен виступати найбільш ефективним механізмом захисту прав та інтересів громадян, інших фізичних та юридичних осіб.

Конституційні гарантії здійснення місцевого самоврядування та його невід'ємної складової — захист прав місцевого самоврядування у тому числі, шляхом звернення до суду, передбачені у декількох статтях Конституції України, норми якої є нормами прямої дії:

- носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ, який здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (ч. 1 ст. 5);
- в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування (ст. 7);
- місцеве самоврядування є правом територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України;

- місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування – міські ради та їх виконавчі органи (ч. 1 та ч. 3 ст. 140);
- права місцевого самоврядування захищаються в судовому порядку (ст. 145).

Таким чином, право органів та посадових осіб місцевого самоврядування на звернення до суду з позовом до іншого органу місцевого самоврядування або органу державної влади, іншого суб'єкта владних повноважень, юридичних та фізичних осіб щодо оскарження їх рішень, дій або бездіяльності з метою захисту прав та інтересів відповідної територіальної громади чи належного виконання своїх функцій гарантується Конституцією та законами України.

Виходячи з цих конституційних положень, Конституційний Суд України у своєму Рішенні №6-рп/2002 від 26 березня 2002 року визначив політико-правову природу органів місцевого самоврядування, які є представницькими органами, через які здійснюється право територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад. Конституційні та міжнародні гарантії реалізації права органу місцевого самоврядування на звернення до суду з метою захисту інтересів територіальної громади або виконання покладених на відповідний орган завдань та функцій деталізовано у законах України.

Важливим інструментом контролю за захистом прав та інтересів територіальної громади, дотримання договірних зобов'язань є подача відповідних позовних заяв до суду про стягнення коштів на користь міської ради, її виконавчих органів. Закон України «Про судовий збір» визначає правові засади справляння судового збору, порядок сплати, звільнення від сплати та повернення судового збору, за подання заяв, скарг до суду, за видачу судами документів, а також у разі ухвалення окремих судових рішень.

Правовий захист прав, інтересів та репутації територіальної громади, Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – міської ради) її виконавчого комітету та міського голови потребує відповідних коштів з місцевого бюджету для реалізації вирішення наступних проблем:

- сплати судового збору при захисті та представництві інтересів міської ради її виконавчого комітету та міського голови у судах загальної юрисдикції, господарських та адміністративних судах всіх інстанцій;
- сплати авансового внеску, з метою забезпечення завершальної стадії адміністративного та/або судового провадження в межах примусового виконання адміністративних та/або судових рішень;
- правового забезпечення юридичної роботи (залучення експертів, спеціалістів, перекладачів, свідків і потерпілих, які беруть участь у судовому розгляді (засіданні), оплата інших послуг при проведенні експертиз тощо);

Повноваження міської ради її виконавчого комітету та міського голови щодо звернення до суду з позовом до іншого суб'єкта владних повноважень в інтересах територіальної громади або з метою реалізації своїх повноважень повною мірою відповідає положенням Конституції та законів України, міжнародним зобов'язанням України, демонструє наявність в Україні дієвого механізму «стримування і противаги» між системою органів місцевого самоврядування та системою органів державної влади, підкреслює наявність істотної додаткової гарантії самого права місцевого самоврядування, а також позитивно впливає на рівень довіри до судової гілки влади з боку жителів Горішньоплавнівської міської територіальної громади.

3. Завдання та мета програми

Право міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, як суб'єкта публічних правовідносин, охоплює собою права відповідних мешканців. Відтак, порушення прав територіальної громади означає порушення права членів цієї громади (кожного жителя відповідної адміністративно-територіальної одиниці). Інтереси громади визначають зміст і спрямованість діяльності органів місцевого самоврядування, тому головним завданням міської ради її виконавчого комітету та міського голови є захист (в тому числі, шляхом звернення до суду) інтересів фізичних осіб, які проживають на території громади. Для реалізації цього завдання міська рада, її виконавчий комітет та міського голови наділені відповідною компетенцією, людськими та фінансовими ресурсами.

Метою Програми є:

- супроводження та забезпечення єдиної правової політики та якості надання правових юридичних послуг при виконанні міською радою її виконавчим комітетом та міським головою своїх завдань і функцій на підставі, в межах повноважень і способами, передбаченими Конституцією і Законами України;
- захист прав і інтересів міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, недопущення їх порушення, захист законності прийнятих ними рішень.

Завданнями Програми є:

- вирішення питання щодо сплати судового збору від імені міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, для звернення до суду будь-якої інстанції;
- сплата виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду.

Вирішення даних правових питань і контроль за їх виконанням посилять репутацію міської ради її виконавчого комітету та міського голови підвищать рівень ефективної законності та правопорядку в громаді, забезпечить дотримання прав та надійний захист інтересів міської ради, її виконавчого комітету та міського голови, недопущення їх порушення з боку громадян, фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Для захисту інтересів, прав та репутації міської ради, її виконавчого комітету, міського голови юридичний відділ виконавчого комітету міської ради веде претензійно-позовну роботу.

Претензійно-позовна робота включає в себе:

- збір необхідних документів і матеріалів для складання процесуальних документів та вчинення процесуальних дій;
- складання та звернення з позовними заявами, апеляційними скаргами, касаційними скаргами, клопотаннями, запереченнями тощо до судів господарської, цивільної, адміністративної, кримінальної юрисдикції для захисту прав і інтересів та репутації міської ради, виконавчого комітету та міського голови, в т.ч. для відстоювання законності прийнятих рішень та здійснених заходів;
- представництво інтересів, відстоювання та захист прав та інтересів міської ради, її виконавчого комітету, міського голови в судах всіх юрисдикцій та інших підприємствах, установах та організаціях.

Важливим інструментом контролю за дотримання договірних зобов'язань є подача відповідних позовних заяв до суду про стягнення коштів на користь міської ради, її виконавчих органів.

Закон України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» встановлює процедуру виконання рішень судів, боржниками за якими є державні органи, підприємства, установи та організації, а також юридичні особи, примусова реалізація майна яких забороняється відповідно до законодавства.

Згідно зі ст. 1 Закону України «Про виконавче провадження» завершальна стадія судового провадження і примусове виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб) є виконавче провадження, що відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню. Рішення про стягнення коштів з державних органів, державного та місцевих бюджетів або бюджетних установ виконуються органами, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів. Відповідно до Постанови Кабінету міністрів України від 03 серпня 2011р. № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників», органи Казначейства за судовими рішеннями про стягнення надходжень бюджету здійснюють безспірне списання коштів з рахунку боржника.

Відповідно до ст. 42 Закону України «Про виконавче провадження» кошти виконавчого провадження складаються з:

- 1) виконавчого збору, стягнутого з боржника в порядку, встановленому Законом. Виконавчий збір справляється на всій території України за примусове виконання рішення органами державної виконавчої служби та стягується з боржника до Державного бюджету України;
- 2) авансового внеску стягувача;
- 3) стягнутих з боржника коштів на витрати виконавчого провадження (витрати органів державної виконавчої служби та приватного виконавця,

пов'язані з організацією та проведенням виконавчих дій щодо забезпечення примусового виконання рішень).

Оскільки, Горішньоплавнівська міська рада Кременчуцького району Полтавської області не має відкритих рахунків в установах банків, вона фактично позбавлена можливості звернутись до суду за захистом своїх прав, а тому виникає необхідність врегулювання цього питання та визначення юридичної особи, уповноваженої використовувати бюджетні кошти у вказаних цілях від імені міської ради, якою в даному випадку є виконавчий комітет міської ради.

Механізмом реалізації програми сприяння виконанню рішень судів і інших виконавчих документів та сплати судового збору є фінансування витрат на сплату судового збору та виконання судових рішень, в тому числі витрат виконавчого провадження, яке здійснюється на підставі виконавчих документів, забезпечення правового захисту міської ради Кременчуцького та її виконавчих органів.

Фінансування заходів Програми в процесі їх реалізації здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету (в межах бюджетних призначень) та інших джерел не заборонених законодавством України.

Обсяг фінансування заходів Програми за рахунок коштів місцевого бюджету затверджується щорічно міською радою після попереднього уточнення.

Виконання Програми розраховано на 2026 рік.

5. Очікувані результати Програми

Виконання Програми дасть можливість:

- забезпечити звернення до суду з позовами про захист прав та інтересів міської ради, її виконавчого комітету та міського голови.
- забезпечити оскарження судових рішень (в апеляційному та касаційному порядку) у справах в яких стороною чи третьою особою виступає міська рада, її виконавчий комітет та міський голова;
- зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень;
- забезпечити самостійне виконання рішень судів та інших виконавчих документів (в т.ч. постанов про накладення штрафу);
- завершити стадію судового провадження, спрямовану на примусове виконання рішень судів, боржником в яких виступають міська рада, її виконавчий комітет та міський голова;
- забезпечити оплату (відшкодування) витрат, пов'язаних із залученням експертів, спеціалістів, перекладачів, свідків і потерпілих, які беруть участь у судовому розгляді(засіданні), оплату інших послуг експертів при проведенні експертиз;
- забезпечити оплату (відшкодування) витрат на банківські послуги, плата за які стягується при сплаті судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та сплати авансового внеску стягувача у виконавчому

провадженні, оплати витрат, пов'язаних із залученням експертів, спеціалістів, перекладачів, свідків, потерпілих, інших послуг експертів при проведенні експертиз тощо;

- зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень (блокування рахунків, накладення штрафів, тощо).

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Основними напрямами діяльності Програми є організація правового забезпечення юридичної роботи при здійсненні представництва інтересів, відстоювання та захисту прав, інтересів та репутації міської ради її виконавчого комітету, міського голови в судах всіх юрисдикцій та інстанцій, інших підприємствах, установах та виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та/або виконавчих документів про стягнення коштів бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади, боржниками по яких є міська рада, виконавчий комітет міської ради, міський голова.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, цільовим та ефективним використанням коштів здійснює головний розпорядник бюджетних коштів виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

Хід виконання заходів Програми може заслуховуватися на засіданнях постійної комісії з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

Начальник юридичного відділу

(підписано)

Олена ТАРАН

Додаток 1 до Програми
здійснення заходів з правового захисту, сплати
судових витрат Горішньоплавнівської міської ради
Кременчуцького району Полтавської області,
її виконавчого комітету та міського голови на 2026 рік

**Ресурсне забезпечення Програми здійснення заходів з правового захисту, сплати судових витрат
Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області її виконавчого комітету та
міського голови на 2026 рік**

тис. грн

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Роки виконання Програми	Усього витрат на виконання Програми
	2026	
Обсяг ресурсів, усього тис. грн, у тому числі:	100,00	100,00
державний бюджет	-	-
обласний бюджет	-	-
Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади, тис. грн	100,00	100,00
кошти небюджетних джерел	-	-
інші	-	-

Начальник юридичного відділу

(підписано)

Олена ТАРАН

Додаток 2 до Програми
здійснення заходів з правового захисту, сплати
судових витрат Горішньоплавнівської міської ради
Кременчуцького району Полтавської області,
її виконавчого комітету та міського голови на 2026 рік

**Перелік завдань та заходів Програми
здійснення заходів з правового захисту, сплати судових витрат
Горішньоплавнівською міською радою, її виконавчим комітетом та міським головою на 2026 рік**

Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу (рік)	Виконавці	Джерела фінансування	Фінансування, всього, тис. грн	Очікуваний результат
1. Виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та/або виконавчих документів про стягнення коштів бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади, боржниками по яких є міська рада, виконавчий комітет міської ради, міський голова	1.1. Погашення заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть міська рада, її виконавчий комітет та міський голова, згідно з розподілом функціональних повноважень	2026	Виконавчий комітет міської ради від імені Горішньоплавнівської міської ради	Місцевий бюджет	Фінансування здійснюється в залежності від надходження судових рішень та/або виконавчих документів, в межах бюджетних призначень	Забезпечення дотримання вимог законодавства щодо обов'язковості виконання рішень суду

	1.2. Сплата авансового внеску, з метою забезпечення завершальної стадії адміністративного та/або судового провадження в межах примусового виконання адміністративних та/або судових рішень	2026		Місцевий бюджет		
	1.3. Оплата судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішення суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та/або виконавчого документу, тощо	2026		Місцевий бюджет		

2. Організація правового забезпечення юридичної роботи при здійсненні представництва інтересів, відстоювання та захисту прав, інтересів та репутації міської ради її виконавчого комітету, міського голови в судах всіх юрисдикцій та інстанцій, інших підприємствах, установах та організаціях	2.1. Оплата (відшкодування) витрат, пов'язаних із залученням експертів, спеціалістів, перекладачів, свідків і потерпілих, які беруть участь у судовому розгляді (засіданні), оплата інших послуг експертів при проведенні експертиз	2026	Виконавчий комітет міської ради від імені Горішньоплавнівської міської ради	Місцевий бюджет	в межах бюджетних призначень	Реалізація повноважень міської ради її виконавчого комітету та міського голови у належному супроводженні та забезпеченні оперативного і всебічного вирішення питань щодо судового захисту прав та інтересів міської ради її виконавчого комітету та міського голови
	2.2. Оплата (відшкодування) витрат на банківські послуги, плата за які стягується при сплаті судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного	2026		інші джерела фінансування, не заборонені законодавством		
				Місцевий бюджет	Фінансування здійснюється в залежності від надходження судових рішень та/або виконавчих документів, в межах бюджетних призначень	

	виконання чи невиконання рішення суду та сплати авансового внеску стягувача у виконавчому провадженні, оплата (відшкодування) поштових витрат (марки, листівки, конверти для листування)					
--	--	--	--	--	--	--

Начальник юридичного відділу

(підписано)

Олена ТАРАН