

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час» (надалі – Аналіз)

розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року №1160-IV та Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (із змінами та доповненнями від 16 грудня 2015 року № 1151)

Назва регуляторного акта: проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час»

Регуляторний орган: Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

Розробники документа: Відділ захисту прав споживачів та розвитку споживчого ринку департаменту економічного розвитку та ресурсів

Контактний телефон: (05348) 3-19-64

1. Визначення проблеми.

Реалізація алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, вин столових у вечірній та нічний час у місті призводить до порушення тиші і громадського порядку біля житлових будинків, поблизу яких працюють магазини з цілодобовим режимом роботи. Така ситуація негативно впливає на якість життя мешканців міста, про що в адресу міського голови неодноразово надходили письмові скарги громадян. Наряду з цим, продаж алкогольних напоїв протягом доби сприяє росту чисельності громадян, в тому числі і молоді, які постійно вживають такі напої, що призводить до скоєння злочинів у стані алкогольного сп'яніння.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 № 2376- VIII, з метою врегулювання питання реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, вин столових у торговельній мережі у нічний час, запобігання або зниження числа правопорушень, враховуючи негативний вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, пропонується даний регуляторний акт щодо заборони продажу

пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання у торговельних об'єктах, тимчасових спорудах для здійснення підприємницької діяльності (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні з 22-00 години до 07-00 години.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава (територіальна громада)	так	—
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

2. Цілі регулювання.

Проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання території м. Горішні Плавні» (далі - Проект) спрямований на:

- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та забезпечення відповідних умов для повноцінного відпочинку у нічний час;
- запобігання шкідливого впливу алкоголю на стан здоров'я мешканців міста;
- зменшення кількості правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння у нічний час.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Перша альтернатива – залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Дана альтернатива не сприяє реалізації закріплених за місцевою владою повноважень щодо заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, (крім безалкогольного), вин столових у певний проміжок часу, та не вирішує проблемних питань, які виникають при продажу вищезгаданих напоїв у нічний час, тому є непринятною
Друга альтернатива – очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні	Ця альтернатива наразі є непринятною, оскільки на невизначений термін, до прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні щодо заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у нічний час, досягнення цілей, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу, не

	вбачається можливим.
Третя альтернатива - прийняти проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу,

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива	Відсутні	відсутні
Друга альтернатива	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива	Зменшення кількості правопорушень на території м. Горішні Плавні в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; -захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; -запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива	Відсутні	Відсутні
Друга альтернатива	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива	Зменшення кількості правопорушень на території	Відсутні

	<p>м. Горішні Плавні в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;</p> <p>-захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;</p> <p>-запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1		7	8
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	1,6%		4,3%	4,9%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива	Реалізація алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (окрім безалкогольного) на території міської ради у нічний час сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Відсутні
Друга альтернатива	Реалізація алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (окрім безалкогольного) на території міської ради у нічний час сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Відсутні
Третя альтернатива	Зменшення кількості правопорушень на території м. Горішні	Часткове зменшення виручки від

	Плавні в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; -захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; - запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді	реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) вин столових
--	---	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Перша альтернатива	Витрати відсутні
Друга альтернатива	Витрати відсутні
Третя альтернатива	Зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) вин столових. Проведення розрахунків витрат від можливого зменшення виручки у даному випадку не можливе із-за відсутності отримання обґрунтованих даних від суб'єктів господарювання.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

<p>1. Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний час ситуації)</p>	<p>Суб'єкти господарювання, які працюють з цілодобовим режимом роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) у нічний час, що сприятиме збільшенню виручки</p>	<p>Не вбачається Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Горішні Плавні, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання</p>	<p>Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання</p>
<p>Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)</p>	<p>Суб'єкти господарювання, які працюють з цілодобовим режимом роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) у нічний час, що сприятиме збільшенню виручки</p>	<p>Не вбачається Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Горішні Плавні, у тому числі й для членів родин СГ</p>	<p>Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Наразі на державному рівні не зареєстровано законопроектів, що регулювали б дане питання</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Забезпечення на</p>	<p>Часткове</p>	<p>Прийняття</p>

<p>(Прийняття регуляторного акта, який спрямований на заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м. Горішні Плавні у нічний час</p>	<p>території міста Горішні Плавні та тиші громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>	<p>зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабо-алкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного), вин столових. При цьому, не виключається можливість, у подальшому, зростання виручки у денний час роботи об'єктів торгівлі. Штрафні санкції при умові не виконання вимог даного рішення</p>	<p>даного регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.</p>
--	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Прийняття даного регуляторного акта щодо заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м. Горішні Плавні у нічний час</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.</p>	<p>Прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні</p>

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Горішньоплавнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м. Горішні Плавні у нічний час», яким передбачено один із методів усунення порушень громадського порядку у нічний час на території громади, зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молодого покоління.

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Механізми розв'язання проблеми:

- реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного), вин столових у нічний час, формування суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- оприлюднення проекту даного регуляторного акта з метою врахування громадської думки, отримання зауважень та пропозицій від суб'єктів господарювання.

Направлення проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м.Горішні Плавні у нічний час» на розгляд Державної регуляторної служби України.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання, рішення буде оприлюднене в газеті «Громадська думка» в установленій законодавством термін та на офіційному сайті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області. Дане рішення набирає чинності з дати його оприлюднення.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить реалізацію прав та законних інтересів територіальної громади м. Горішні Плавні шляхом покращення стану громадського порядку, полегшить роботу правоохоронних органів, а також зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я членів громади, у т.ч. молодого покоління, сприятиме зменшенню кількості злочинів, вчинених особами у стані алкогольного сп'яніння.

Аналіз вигод і втрат

	Вигоди	Втрати
Орган місцевого самоврядування	Забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді	Відсутні
Населення міста	Поліпшення умов життя, повноцінний відпочинок в вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я.	Відсутні
Суб'єкти підприємницької діяльності	Участь у формуванні здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед громадою міста.	Втрати, пов'язані із можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, вин столових, а також штрафні санкції при умові не виконання вимог даного рішення

Можливості досягнення цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу регуляторного впливу, у разі прийняття зазначеного рішення, є цілком реальними та обґрунтованими і не потребують значних додаткових витрат.

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо контролю за реалізацією зазначених підакцизних товарів, враховуючи обмеження і заборони, а також за умови додержання суб'єктами господарювання вимог цього рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

Передбачається, що суб'єкти господарювання будуть виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто на території міста у нічний час не буде здійснюватись продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (окрім безалкогольного), вин столових.

Впровадження та виконання вимог проекту регуляторного акту не потребує додаткового забезпечення ресурсами.

Запропонований проект регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на регулювання.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, але залежить від прийняття відповідного нормативно-правового акта на загальнодержавному рівні, або внесення змін до чинного законодавства, що б забезпечило єдиний підхід з врегулювання зазначеної проблеми на всій території України.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Передбачається використання таких показників для визначення результативності регуляторного акта :

1. Кількість виявлених правопорушень за ст.156 КУпАП (порушення правил торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими у заборонений рішенням відповідного органу місцевого самоврядування час доби).

2. Кількість скарг мешканців міста на порушення тиші і громадського порядку у нічний час.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень до нього, а також їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу кількісних показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Міський голова

Д.Г.Биков

Начальник відділу захисту прав споживачів та розвитку споживчого ринку

С.О. Золотова