



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**РІШЕННЯ**

**24.11.2020**

**№ 293**

**Про схвалення проєкту Програми  
соціально-правового захисту дітей,  
підтримки сімей у м. Горішні Плавні  
на 2021-2025 роки**

Керуючись ст. 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 91 Бюджетного кодексу України, виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області

**ВИРІШИВ:**

Схвалити проєкт Програми соціально-правового захисту дітей, підтримки сімей у м. Горішні Плавні на 2021-2025 роки (додається).

**Міський голова**

(підписано)

**Д.Г.Биков**

Додаток  
до рішення виконкому  
Горішньоплавнівської міської  
ради Полтавської області  
24.11.2020 № 293

**Програма  
соціально-правового захисту дітей, підтримки сімей у м. Горішні Плавні  
на 2021-2025 роки.**

**Паспорт Програми**

|    |  |  |
|----|--|--|
| 1. | Ініціатор розроблення Програми                           | Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області   |
| 2. | Соціальне замовлення про розроблення Програми            | Завершення терміну дії попередньої Програми «Програма соціально-правового захисту дітей, підтримки сімей у м. Горішні Плавні на 2017-2020 роки», затвердженої рішенням сімнадцятої сесії сьомого скликання 15 листопада 2016 р.  |
| 3. | Розробник Програми                                       | Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області   |
| 4. | Учасники Програми  | Відділ освіти Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, управління охорони здоров'я Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, управління соціального захисту населення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, відділення поліції № 2 Кременчуцького ВП ГУНП України в Полтавській області, Горішньоплавнівська міська філія Полтавського обласного центру зайнятості, адміністрації навчальних закладів міста за участю громадських організацій та об'єднань |
| 5. | Відповідальний виконавець                                | Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області   |
| 6. | Терміни реалізації Програми                              | 2021-2025 роки   |
| 7. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади   |

|    |  |   |
|----|--|---|
| 8. | Очікуваний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 2021 рік – 526 400 грн.<br>2022 рік – 523 600 грн.<br>2023 рік – 530 200 грн.<br>2024 рік – 537 500 грн.<br>2025 рік – 540 000 грн. |
|----|--|---|

### Мета програми:

– поліпшення або відновлення якості життєдіяльності дітей, сімей з дітьми та молоді, які опинилися у складних життєвих обставинах, шляхом сприяння задоволенню їх соціальних потреб, захисту прав, свобод і законних інтересів, створення умов для зміцнення сім'ї, підвищення її соціального потенціалу, формування відповідального ставлення громадян до власного способу життя;

– забезпечення оптимального функціонування цілісної системи соціального захисту дітей у місті, організація роботи щодо запобігання соціальному сирітству, розвиток сімейних форм виховання для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, створення умов для реалізації права кожної дитини на виховання у сім'ї;

– попередження та профілактика негативних явищ у підлітковому середовищі, зниження рівня криміналізації та бездоглядності серед дітей.

**Соціальні категорії, на які розрахована програма:** діти-сироти, діти позбавлені батьківського піклування, особи з їх числа, діти, сім'ї з дітьми та молодь, які опинилися у складних життєвих обставинах, діти з проявами девіантної поведінки.

### Підстави для розроблення програми:

- Конвенція про права дитини;
- Сімейний кодекс України;

Закони України:

- «Про охорону дитинства»;
- «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей»;
- «Про забезпечення організаційно – правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»;
- «Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей»;

– «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю»;

– «Про соціальні послуги»;

– «Про запобігання та протидію домашньому насильству»;

постанови Кабінету Міністрів України:

- від 24.09.2008 року № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини»;

- від 08.10.2008 року № 905 «Про затвердження Порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей»;
- від 26.04.2002 року № 565 «Про затвердження Положення про прийомну сім'ю»;
- від 26.04.2002 року № 564 «Про затвердження Положення про дитячий будинок сімейного типу»;
- від 16.03.2017 року № 148 «Деякі питання здійснення патронату над дитиною»;
- від 22.08.2018 року № 658 «Про затвердження Порядку взаємодії суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі»;
- від 01.06.2020 року № 585 «Про забезпечення соціального захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах»;
- інші законодавчі акти, які регламентують соціальну роботу з дітьми, молоддю, сім'ями.

**Термін реалізації програми: 2021-2025 роки.**

### **Актуальність прийняття Програми соціально-правового захисту дітей, підтримки сімей у м. Горішні Плавні на 2021-2025 роки.**

В даний час в Україні триває процес деінституалізації, реформування інтернатної системи шляхом розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, поліпшення становища соціально незахищених категорій дітей і подолання таких ганебних явищ як соціальне сирітство та бездоглядність дітей.

Сучасна сім'я переживає кризу: зменшилась народжуваність, ігноруються цінності сімейного життя, виховання дітей здійснюється без знання індивідуальних і вікових особливостей, здебільшого інтуїтивно. Збільшується кількість малозабезпечених та неповних сімей, сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах, руйнуються традиційні сімейні ролі, частішають випадки свавілля батьків та відсутності догляду за дітьми, поширюються безробіття та шкідливі звички, що зумовлює в подальшому девіантну поведінку дітей, руйнування сімей. Як результат цього – на обліку в службі перебуває 70 дітей, які залишилися без піклування батьків. З них 77 % це діти, позбавлені батьківського піклування, – так звані «соціальні сироти», які стали ними при живих батьках. Доля «соціальних сиріт» проблемна, часто обтяжена як біологічною спадковістю, так і неналежним вихованням. Саме тому, першочерговим завданням соціальних служб, навчальних та лікувальних закладів міста, органів місцевого самоврядування є ефективна робота щодо профілактики соціального сирітства, раннє виявлення асоціальної поведінки батьків, коли ще можливе їх виправлення.

Практично нормою є застосування батьками насилля по відношенню до своїх дітей. Більшість дітей, які постраждали від жорстокого поводження, пережили психічну травму, у результаті якої вони розвиваються у подальшому із значними емоційними і поведінковими розладами, які негативно впливають на все подальше життя, в тому числі провокують втечі з дому та підліткову злочинність.

У зв'язку з вищевикладеним, актуальним є розроблення та реалізація даної програми, яка сприятиме соціальному захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, зменшенню впливу на дітей негативних явищ, зведенню до мінімуму правопорушень, бездоглядності серед неповнолітніх, посилення превентивної роботи та підтримки дітей, сімей з дітьми та молоді, які опинилися в складних життєвих обставинах.

#### **Основні завдання програми:**

- розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (усиновлення, опіка та піклування, створення дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей) та патронату над дитиною;
- запобігання соціальному сирітству;
- удосконалення системи соціальної роботи із сім'ями, що мають дітей і опинились у складних життєвих обставинах;
- активізація профілактичної роботи щодо запобігання правопорушенням та бездоглядності у дитячому середовищі;
- запобігання будь-яким формам жорстокого поводження з дітьми, створення умов для ефективної реабілітації;
- створення умов для фізичного, розумового і духовного розвитку кожної дитини, для утвердження в суспільстві сімейних цінностей, виховання відповідального батьківства.

#### **Очікувані результати виконання програми:**

- забезпечити дотримання прав, свобод та законних інтересів дітей;
- реалізувати право дітей на сімейне виховання, насамперед, біологічними батьками або в сімейних формах;
- зменшити кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які виховуються в державних закладах;
- посилити превентивну роботу та забезпечити підтримку сімей з дітьми, що опинилися в складних життєвих обставинах, зменшити кількість дітей, вилучених із сімейного середовища, створити умови для зменшення та подолання причин і наслідків сімейного неблагополуччя;
- зменшити кількість бездоглядних дітей, знизити рівень антигромадських, негативних проявів серед дітей, поліпшити правове виховання молодих громадян.

**Фінансове забезпечення програми:** реалізація Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади, а також внесків юридичних і фізичних осіб та інших джерел, не

заборонених чинним законодавством. Головним розпорядником бюджетних коштів на виконання Програми є виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, відповідальним виконавцем – служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

Зміни та доповнення до цієї Програми можуть вноситися рішенням Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

## **Основні заходи для реалізації Програми:**

### **Розділ I. Соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, забезпечення права на сімейне виховання**

1. Виявляти дітей, які залишилися без батьківського піклування, забезпечити ведення обліку дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, кандидатів в опікуни, піклувальники, прийомні батьки, батьки-вихователі, усиновлювачі.

*постійно відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

2. Проводити підготовку осіб, які виявили бажання стати опікунами, піклувальниками, прийомними батьками та батьками-вихователями, усиновителями та сприяти у проходженні такими кандидатами навчання.

*за потребою відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

3. Забезпечити встановлення статусу дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, не пізніше як через 2 місяці після виявлення дитини, яка залишилася без батьківського піклування. Забезпечити першочергове влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в сім'ї громадян України, під опіку або піклування, в прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу з дотриманням порядку влаштування дітей у відповідності до чинного законодавства.

*постійно відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

4. Забезпечити влаштування та перебування дітей з сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах, дітей, які залишилися без піклування батьків або осіб, які їх замінюють, дітей, які зазнали будь якої форми насильства в Центрах соціально-психологічної реабілітації дітей.

*за потребою відділ усиновлення, опіки і піклування, відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

5. Здійснювати заходи щодо реєстрації народження залишених та знайдених дітей.

*за потребою відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

6. Забезпечити підготовку документів, висновків, проєктів рішень з питань усиновлення, опіки, піклування, створення (припинення функціонування) прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, влаштування до них дітей.

*за потребою відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

7. Забезпечити ведення реєстру нерухомого майна дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також збереження житлових та майнових прав дітей вказаної категорії.

*постійно відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

8. Здійснювати контроль за станом утримання та виховання дітей, які влаштовані в сім'ї опікунів, піклувальників, прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу, дітей, які усиновлені.

*за окремим графіком відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

9. Надавати соціальну допомогу прийомним сім'ям / дитячим будинкам сімейного типу, сім'ям опікунів, піклувальників,

*за потребою відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

10. Забезпечити надання допомоги дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, особам з їх числа (випускникам шкіл міста, шкіл-інтернатів) у продовженні навчання, працевлаштуванні, забезпеченні пільгами та соціальними виплатами, одержанні паспортів, постановці на квартирний облік, проведенні реєстрації. Організувати заходи зі здійснення соціальної адаптації та підготовки до самостійного життя.

*постійно відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, управління соціального захисту населення, відділ освіти, міська філія центру зайнятості, керівники навчальних закладів*

11. Забезпечити інформування пологовим відділенням міської лікарні служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики про випадки відмови матері від новонародженої дитини.

*постійно управління охорони здоров'я*

12. Забезпечити належні умови оздоровлення дітей з використанням матеріально-технічної бази оздоровчих таборів, пришкільних таборів, спортивних шкіл, звернувши особливу увагу на дітей, які потребують соціального захисту, та дітей, схильних до бродяжництва та протиправної поведінки.

*постійно відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, відділ освіти, управління охорони здоров'я*

13. Здійснювати захист прав та законних інтересів дітей у судах.

*за потребою відділ усиновлення, опіки і піклування, відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

14. Продовжити проведення рекламної та роз'яснювальної роботи з метою формування у населення культури усиновлення дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, старшого віку, створення прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу.

*постійно відділ усиновлення, опіки і піклування служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

## **Розділ II. Запобігання соціальному сирітству, здійснення соціальної роботи із сім'ями, дітьми та молоддю (соціальне обслуговування, соціальний супровід, патронаж), соціальна профілактика і реабілітація, подолання бездоглядності серед дітей**

1. Забезпечити раннє виявлення, облік та оцінку потреб дітей, сімей, осіб, які опинилися у складних життєвих обставинах.

*постійно відділ профілактики та соціальної роботи, відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, відділ освіти*

2. Забезпечити здійснення соціального супроводу/обслуговування дітей, сімей, осіб, які опинилися у складних життєвих обставинах, сприяти наданню соціальної допомоги біологічними батьками, які неспроможні або не бажають виконувати виховні функції стосовно дітей, надавати комплексну допомогу сім'ям з дітьми.

*постійно відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, управління соціального захисту населення, управління охорони здоров'я, відділ освіти, керівники дошкільних та навчальних закладів*

3. Здійснювати заходи щодо пошуку кандидатів у патронатні вихователі, їх первинного відбору, сприяння у проходженні такими кандидатами навчання, влаштування в патронатні сім'ї дітей, які через складні життєві обставини тимчасово не можуть проживати разом з батьками/законними представниками, надання дітям та їх сім'ям послуг, спрямованих на повернення у сім'ю відповідно до найкращих інтересів дитини.

*постійно відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

4. Проводити систематичні профілактичні рейди «Діти вулиці», «Вокзал», «Канікули» на вулицях міста, в культурно-розважальних закладах, комп'ютерних клубах з метою виявлення бездоглядних дітей та недопущення продажу дітям алкогольних напоїв, тютюнових виробів. Забезпечити здійснення контролю за дотриманням цими закладами нормативно-правових актів щодо відвідування їх дітьми.

*постійно відділення поліції, відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*



5. Забезпечити постійний контроль за здобуттям повної загальної середньої освіти неповнолітніми дітьми.  
*постійно відділ освіти, відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*
6. Проводити спільні профілактичні рейди-перевірки стану виховання дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах.  
*щомісяця відділ профілактики та соціальної роботи, відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, відділення поліції, дошкільні та навчальні заклади міста*
7. Забезпечити соціальну роботу з вагітними жінками та породіллями щодо попередження раннього соціального сирітства та безвідповідального батьківства при пологовому відділенні міської лікарні, залучати фахівців (юристів, психологів, лікарів, соціальних працівників) до роботи з матерями, які мають намір відмовитися від новонародженої дитини.  
*постійно відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, управління охорони здоров'я*
8. З метою зниження повторної злочинності здійснювати соціальну роботу з дітьми і молоддю, які повернулися з місць позбавлення волі, засуджені до покарання, не пов'язаного з позбавленням волі.  
*постійно відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*
9. Забезпечити контроль за захистом особистих, майнових та житлових прав малолітніх та неповнолітніх дітей при здійсненні правочинів їх батьками.  
*постійно відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*
10. Сприяти соціальній підтримці та соціально-психологічній реабілітації дітей з інвалідністю, дітей з обмеженими функціональними можливостями.  
*постійно відділ профілактики та соціальної роботи, відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*
11. Проводити інформаційно-освітню роботу з питань запобігання вживанню дітьми пива, слабоалкогольних та алкогольних напоїв, наркотичних засобів, психотропних речовин.  
*постійно міський відділ освіти, управління охорони здоров'я, відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*
12. З метою підвищення рівня обізнаності дітей шкільного віку з правових питань та запобігання вчиненню ними правопорушень, проводити правопросвітницьку профілактичну та роз'яснювальну роботу.  
*постійно відділ профілактики та соціальної роботи, відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

*політики виконкому, відділення поліції, відділ освіти, керівники дошкільних та навчальних закладів*

### **Розділ III. Попередження насильства в сім'ї, запобігання жорстокому поведженню з дітьми**

1. Забезпечити виконання Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» щодо захисту дітей від насильства і жорстокості. Вживати реальних заходів впливу до батьків, які злісно не виконують свої обов'язки, жорстоко поведуться з дітьми.

*постійно відділ профілактики та соціальної роботи, відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, відділення поліції, відділ освіти*

2. Забезпечити облік та соціальний супровід дітей, що постраждали від насильства в сім'ї та потребують соціального захисту.

*постійно відділ профілактики та соціальної роботи служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

3. Проводити профілактичну та роз'яснювальну роботу серед батьків з метою запобігання жорстокому поведженню з дітьми.

*постійно відділ профілактики та соціальної роботи, відділ у справах сім'ї та молоді служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому, відділення поліції, міський відділ освіти*

4. Розробити та видати поліграфічні матеріали для дітей та їх батьків з питань попередження жорстокого поведження з дітьми.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

### **Розділ IV. Методична робота**

1. Забезпечити ведення Єдиної інформаційно-автоматизованої системи «Діти», як важливого ресурсу здійснення моніторингу захисту прав дитини.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

2. Забезпечити діяльність комісії з питань захисту прав дитини та координаційної ради у справах дітей.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

3. Забезпечити інформування населення міста через засоби масової інформації про проблеми бездоглядних дітей, дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, різні форми сімейного виховання для привернення уваги громадськості до проблем дітей.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому*

4. Проводити перевірку стану роботи щодо соціально-правового захисту дітей та стану виховної роботи з дітьми у навчальних закладах міста, за місцем проживання.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики  
виконкому*

5. Надавати консультації дітям та їх батькам з питань соціально-правового захисту дітей, а також консультативну та практичну допомогу громадянам при вирішенні ними у судовому порядку питань позбавлення батьківських прав, визначення місця проживання дитини, участі одного з батьків у вихованні дитини, захисту житлових прав дитини.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики  
виконкому*

6. Організувати проведення семінарів, нарад, «круглих столів» з питань застосування в навчальних та дошкільних закладах Конвенції ООН про права дитини, законодавства України в частині соціально-правового захисту дітей, попередження жорстокого поводження з дітьми, підготувати та видати методичні рекомендації з цих питань.

*за окремим планом служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної  
політики виконкому*

7. Розробити та видати право роз'яснювальні матеріали для дітей та їх батьків: буклети, брошури, листівки, пам'ятки.

*постійно служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики  
виконкому*

8. Організувати проведення для дітей, які перебувають на обліку служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики, благодійних акцій, святкових заходів до Дня захисту дітей, до 1 вересня, Дня спільних дій в інтересах дітей, Дня святого Миколая, новорічних та різдвяних свят.

*до календарних дат служба у справах дітей, сім'ї та  
молодіжної політики виконкому*

Начальник служби у справах дітей,  
сім'ї та молодіжної політики

М.М. Горбенко

Офіційний сайт ГО «Міський центр соціально-педагогічної реабілітації дітей з порушеннями поведінки та емоційно-психічними розладами»