



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
(Сорок друга сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

19 лютого 2019

**Про заборону продажу пива
(крім безалкогольного), алкогольних,
слабоалкогольних напоїв, вин столових
суб'єктами господарювання (крім закладів
ресторанного господарства) на території
м. Горішні Плавні у нічний час**

Відповідно до п.44-1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 8 Закону України « Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю, зниження рівня злочинності та збереження здоров'я громадян, враховуючи пропозиції Державної регуляторної служби України та постійної комісії питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики (протокол № 50 від 12.02.2019), Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

ВИРІШИЛА:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання у торговельних об'єктах, тимчасових спорудах для здійснення підприємницької діяльності (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні з 22 - 00 години до 07 - 00 години.

2. Рекомендувати суб'єктам господарювання забезпечити наявність інформаційних табличок про заборону торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими у визначений цим рішенням час.

3. Рекомендувати відділенню поліції № 2 Кременчуцького відділу поліції ГУНП в Полтавській області вживати заходів в межах наданих повноважень для забезпечення виконання суб'єктами господарювання даного рішення.

4. Завідувачу сектору з інформаційної та внутрішньої політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області Шеремет С.О. забезпечити оприлюднення рішення на офіційному сайті Горішньоплавнівської

міської ради Полтавської області та в газеті «Телеекспрес» ТОВ «Телерадіокомпанія «ГОК».

5. Вважати такими, що втратили чинність:

- рішення третьої сесії шостого скликання Комсомольської міської ради Полтавської області від 22.12.2010 «Про посилення профілактичного впливу і протидії проявам пияцтва та алкоголізму серед населення м. Комсомольськ Полтавської області» зі змінами, внесеними рішенням тридцятої сесії сьомого скликання Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 19.12.2017 «Про внесення змін до рішень Комсомольської міської ради»;

- рішення двадцять другої сесії шостого скликання Комсомольської міської ради Полтавської області від 03.07.2012 «Про врегулювання питання продажу, споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, тютюнових виробів під час проведення масових заходів у місті Комсомольську» зі змінами, внесеними рішенням тридцятої сесії сьомого скликання Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 19.12.2017 «Про внесення змін до рішень Комсомольської міської ради».

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики.

Міський голова

(підписано)

Д.Г.Биков

Офіційний сайт Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні у нічний час» (надалі – Аналіз) розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року №1160-IV та Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (із змінами та доповненнями від 16 грудня 2015 року № 1151)

Назва регуляторного акта: проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні у нічний час»

Регуляторний орган: Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

Розробники документа: Відділ захисту прав споживачів та розвитку споживчого ринку департаменту економічного розвитку та ресурсів

Контактний телефон: (05348) 3-19-64

1. Визначення проблеми.

На сьогоднішній день актуальним залишається питання боротьби з надмірним споживанням алкоголю. Відповідно до інформації, яка наведена у пояснювальній записці до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання Україна займає одне з перших місць у світі.

Згідно інформації управління охорони здоров'я Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області станом на 01.01.2018 року перебувало на обліку у лікаря - нарколога Горішньоплавнівської міської лікарні із синдромом залежності, розладами психіки та поведінки внаслідок вживання алкоголю 512 осіб, з них 93 жінки. За 9 місяців 2018 року взято вперше на облік 14 осіб.

Цілодобова торгівля алкогольними, слабоалкогольними напоями, пивом зумовлює виникнення на території міста осередків концентрації вживання цих напоїв, що призводить до порушення вимог ст.24 Закону України «Про

забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», та громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчинюються на ґрунті алкогольного сп'яніння.

За даними відділення поліції № 2 Кременчуцького відділу поліції в Полтавській області за перше півріччя 2018 року було виявлені правопорушення: за ст. 130 КУпАП – керування транспортними засобами особами, які перебувають у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або під впливом лікарських препаратів, що знижують їх увагу та швидкість реакції – 20, за ст. 178 КупАП – розпивання пива, алкогольних напоїв у заборонених законом місцях або поява у громадських місцях у п'яному вигляді – 247, за ст. 182 КУпАП – порушення вимог законодавчих та інших нормативно – правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях – 7.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з їх відсутністю, та не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби є компетенцією сільських, селищних, міських рад.

Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми, а саме впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання. Зменшення часу торгівлі вищезгаданими напоями, шляхом заборони їх продажу у нічний час, дозволить зменшити вживання алкогольних напоїв, що призведе до зменшення рівня правопорушень, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, сприятиме покращенню умов відпочинку мешканців міста у нічний час та розвитку здорового способу життя, особливо молоді.

Дослідивши європейський досвід, варто зазначити, що обмеження (заборона) продажу алкогольних напоїв успішно діють у таких країнах, як Латвія, Норвегія, Швеція та інших.

З огляду на повноваження, надані органам внутрішніх справ (Національній поліції) статтею 255 та диспозицію статті 156 КУпАП, відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 № 2376-VIII, з метою врегулювання питання реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, вин столових у торговельній мережі у нічний час, запобігання або зниження числа правопорушень, враховуючи негативний вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, пропонується даний регуляторний акт щодо заборони продажу пива (крім

безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання у торговельних об'єктах, тимчасових спорудах для здійснення підприємницької діяльності (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні з 22-00 години до 07-00 години.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава (територіальна громада)	так	—
Суб'єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

2. Цілі регулювання.

Проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні у нічний час» (далі - Проект) спрямований на:

- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та забезпечення відповідних умов для повноцінного відпочинку у нічний час;
- запобігання шкідливого впливу алкоголю на стан здоров'я мешканців міста;
- зменшення кількості правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння у нічний час.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Перша альтернатива – залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Дана альтернатива не сприяє реалізації закріплених за місцевою владою повноважень щодо заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, крім безалкогольного), вин столових у певний проміжок часу, та не вирішує проблемних питань, які виникають при продажу вищезгаданих напоїв у нічний час, тому є неприйнятною
Друга альтернатива – очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні	Ця альтернатива наразі є неприйнятною, оскільки на невизначений термін, до прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні щодо заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) у нічний час,

	досягнення цілей, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу, не вбачається можливим.
Третя альтернатива - прийняти проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу,

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива	Відсутні	Погіршення стану громадського порядку і тиші в нічний час біля об'єктів торгівлі, посилення негативного впливу алкоголю на життя і здоров'я громадян
Друга альтернатива	Відсутні	Погіршення стану громадського порядку і тиші в нічний час біля об'єктів торгівлі, посилення негативного впливу алкоголю на життя і здоров'я громадян

Третя альтернатива	Зменшення кількості правопорушень на території м. Горішні Плавні в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; -захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; -запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з міського бюджету, але можливе зменшення надходжень до міського бюджету від акцизного податку, якого за 2018 рік до міського бюджету надійшло 6,7 млн. грн. Орієнтовний розмір зменшення надходжень до міського бюджету від роздрібної реалізації підакцизних товарів становить 0,74%
--------------------	---	--

*Окрім алкогольних напоїв та пива, до цієї групи товарів належать тютюнові вироби, суми коштів, отриманих від реалізації кожного з видів підакцизних товарів визначити не можливо, оскільки податкова звітність ведеться загальна, а не по кожному з їх видів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива	Відсутні (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)	Відсутні
Друга альтернатива	Відсутні (можливість придбання алкогольних	Відсутні

	напоїв у нічний час)	
Третя альтернатива	Зменшення кількості правопорушень на території м. Горішні Плавні в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; -захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; -запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді	Часові незручності при придбанні алкогольних напоїв. Протягом 9 годин у нічний час з 22-00 до 07-00 години придбати вищезгадані товари не можливо.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1		3	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	25		75	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива	Суб'єкти господарювання матимуть змогу здійснювати реалізацію алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (окрім безалкогольного), вин столових цілодобово, що сприятиме збільшенню виручки.	Відсутні
Друга альтернатива	Реалізація алкогольних, слабоалкогольних	Відсутні

	напоїв, пива (окрім безалкогольного) на території міської ради у нічний час сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	
Третя альтернатива	Зменшення кількості правопорушень на території м. Горішні Плавні в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; -захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; - запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді	Зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) вин столових – 270 тис.грн. на рік (для суб'єктів малого підприємництва)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Перша альтернатива	Витрати відсутні
Друга альтернатива	Витрати відсутні
Третя альтернатива	Зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) вин столових - 270 тис.грн. на рік (для суб'єктів малого підприємництва)

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2	Податки та збори(зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/ зборів, грн.	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язових експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) грн.	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу грн.	-	-
8	Інше (можливе зменшення прибутку)	*	*
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8) грн.	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширене регулювання, одиниць	1	1
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) рядок 9 x рядок 10), грн.	-	-

* Під дію регуляторного акту щодо заборони продажу пива, алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час підпадає один суб'єкт господарювання великого і середнього підприємництва – ТОВ «АТБ – Маркет», в зв'язку з цим, в адресу керівництва направлений лист з повідомленням щодо підготовки даного рішення, його оприлюднення і з проханням надати інформацію щодо можливих втрат (зменшення виручки, та інше) у випадку прийняття рішення щодо заборони продажу пива, алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час (лист № 03-15/2912 від 17.09.2018). Інформації щодо можливих втрат від прийняття рішення щодо заборони продажу пива, алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час від керівництва ТОВ «АТБ –Маркет» не отримано.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння бала
1. Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний час ситуації))	0	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Ця альтернатива є непринятною, оскільки збільшується кількість звернень мешканців міста до органів місцевої влади, правоохоронних органів щодо стану громадського порядку в нічний час доби. Крім того втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	0	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання на невизначений термін. Ця альтернатива є непринятною, оскільки на даний час на державному рівні не зареєстровано законопроектів, які регулювали би дане питання.

<p>Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акта, який спрямований на заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м. Горішні Плавні у нічний час</p>	<p>4</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження даного регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
---	----------	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>1. Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний час ситуації))</p>	<p>Суб'єкти господарювання, які працюють з цілодобовим режимом роботи, матимуть змогу реалізувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (крім безалкогольного) у нічний час, що сприятиме збільшенню виручки</p>	<p>Не вбачається Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Горішні Плавні, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання</p>	<p>Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання</p>

<p>Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)</p>	<p>Суб'єкти господарювання, які працюють з цілодобовим режимом роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) у нічний час, що сприятиме збільшенню виручки</p>	<p>Не вбачається Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Горішні Плавні, у тому числі й для членів родин СГ</p>	<p>Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Наразі на державному рівні не зареєстровано законопроектів, що регулювали б дане питання</p>
<p>Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акта, який спрямований на заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м. Горішні Плавні у нічний час</p>	<p>Забезпечення на території міста Горішні Плавні тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>	<p>Зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного), вин столових - 270 тис.грн. на рік (для суб'єктів малого підприємства)</p>	<p>Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.</p>

Рейтинг	Аргументи переваги альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття даного	Цей регуляторний акт	Прийняття

регуляторного акта щодо заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території м. Горішні Плавні у нічний час	відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.	нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні
--	---	---

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Горішньоплавнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Горішні Плавні у нічний час», яким передбачено один із методів усунення порушень громадського порядку у нічний час на території громади, зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молодого покоління.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Механізми розв'язання проблеми:

- реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного), вин столових у нічний час, формування суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- оприлюднення проекту даного регуляторного акта з метою врахування громадської думки, отримання зауважень та пропозицій від суб'єктів господарювання.

Направлення проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час» на розгляд Державної регуляторної служби України.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання, рішення буде оприлюднене в газеті «Громадська думка» в установленій законодавством термін та на офіційному сайті

Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області. Дане рішення набирає чинності з дати його оприлюднення.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить реалізацію прав та законних інтересів територіальної громади м. Горішні Плавні шляхом покращення стану громадського порядку, полегшить роботу правоохоронних органів, а також зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я членів громади, у т.ч. молодого покоління, сприятиме зменшенню кількості злочинів, вчинених особами у стані алкогольного сп'яніння.

Аналіз вигод і втрат

	Вигоди	Втрати
Орган місцевого самоврядування	Забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді	Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з міського бюджету, але можливе зменшення надходжень до міського бюджету від акцизного податку, якого за 2018 рік до міського бюджету надійшло 6,7 млн. грн. Орієнтовний розмір зменшення надходжень до міського бюджету від роздрібної реалізації підакцизних товарів становить 0,74%
Населення міста	Поліпшення умов життя, повноцінний відпочинок в вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я.	Часові незручності при придбанні алкогольних напоїв. Протягом 9 годин у нічний час з 22-00 до 07-00 годин. придбати вищезгадані

		товари не можливо.
Суб'єкти підприємницької діяльності	Участь у формуванні здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед громадою міста.	Зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) вин столових - 270 тис.грн. на рік (для суб'єктів малого підприємництва)

Можливості досягнення цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу регуляторного впливу, у разі прийняття зазначеного рішення, є цілком реальними та обґрунтованими і не потребують значних додаткових витрат.

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо контролю за реалізацією зазначених підакцизних товарів, враховуючи обмеження і заборони, а також за умови додержання суб'єктами господарювання вимог цього рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

Передбачається, що суб'єкти господарювання будуть виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто на території міста у нічний час не буде здійснюватись продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (окрім безалкогольного), вин столових.

Впровадження та виконання вимог проекту регуляторного акту не потребує додаткового забезпечення ресурсами.

Тест

малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з суб'єктами підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів підприємництва, та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 12.09. 2018 по 10.10 2018 у відділі захисту прав споживачів та розвитку споживчого ринку департаменту економічного розвитку та ресурсів виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області за адресою: вул. Миру, 24; м. Горішні Плавні, Полтавської області.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	3	Суб'єкти господарювання висловили готовність

			здійснювати торговельну діяльність, додержуючись запропонованого регуляторного акта в зв'язку з тим, що даний регуляторний акт підготовлений відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових»
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів підприємництва:

Кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: всього 3 (одиниць);

питома вага суб'єктів підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 75% (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання")

3. Розрахунок витрат суб'єктів підприємництва на виконання вимог регулювання

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів підприємництва на виконання регулювання				
№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0

	<p>Формула: <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>			
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту підприємництва</i></p>	0	0	0
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту підприємництва</i></p>	0	0	0
5	<p>*Інші процедури (зменшення прибутку суб'єктів господарювання в середньому на одного, грн.):</p>	90000	60000	300000
6	<p>Кількість суб'єктів господарювання, які повинні виконати вимоги регулювання</p>	3	3	3
7	<p>Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i></p>	90000	60000	300000

8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання	270000	180000	900000
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів підприємництва щодо виконання регулювання (для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата на 2019 рік, яка становить 4173 грн., у погодинному розмірі складає 25,13 грн.)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)X оціночна кількість форм	0,5 год .X 25,13 грн.= 12,57 грн.	-	12,57 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання	1 год.X 25,13 грн.= 25,13 грн.	-	25,13 грн.
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X	-	-	-

	<i>вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (0 год.)</i> <i>вартість часу суб'єкта підприємництва (0 грн./год.)</i>	1 год. X 25,13грн. = 25,13 грн.	1 год. X 25,13грн 25,13 грн	125,65 грн.
13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	62,83 грн.	25,13	163,35 грн.
15	Кількість суб'єктів підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	3	3
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	188,49 грн.	75,39 грн.	490,05 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у	0,5 год.	80 (заробітна плата	1	3	120 заробіт на плата

сфері регулювання		спеціаліста відповідної категорії)			X на кількість витрат часу на процедуру X кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання)
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у т.ч. числі: камеральні виїзні	1 год	80 грн.	1	3	240
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	–	–	–	–	–
6. Підготовка	0,5 год.	80	1	3	120

звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	480
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	2400

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів середнього, малого та мікро підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів підприємства на виконання регулювання	270000	900000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів підприємства щодо виконання регулювання	188,49	490,05
3	Сумарні витрати суб'єктів підприємства на виконання запланованого регулювання	270188,49	900490,05
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємства	480	2400
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	270668,49	902890,05

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, але залежить від прийняття відповідного нормативно-правового акта на загальнодержавному рівні, або внесення змін до чинного законодавства, що б забезпечило єдиний підхід з регулювання зазначеної проблеми на всій території України

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Показники результативності	2019	2020	2021	2022	2023
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	0	0	0	0	0
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	4	4	4	4	4
Розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єкта господарювання)	25,13 грн. та 1 год.	0 грн. 0 год.	0 грн. 0 год.	0 грн. 0 год.	0 грн. 0 год.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, відсотків	100	100	100	100	100
Кількість виявлених правопорушень за ст.156 КУпАП (порушення правил торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими у заборонений рішенням відповідного органу місцевого самоврядування час доби).	1	0	0	0	0
Кількість скарг мешканців міста на порушення тиші і громадського порядку у нічний час.	1	0	0	0	0

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» статистичним методом. Для відстеження будуть використовуватися статистичні дані органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів.

Враховуючи, що для визначення показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу кількісних показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник відділу захисту прав споживачів
та розвитку споживчого ринку

(підписано)

С.О.Золотова