



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
КРЕМЕНЧУЦЬКИЙ РАЙОН ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
(Чотирнадцята сесія восьмого скликання)

РІШЕННЯ

16 листопада 2021

**Про затвердження Програми заходів
із забезпечення діяльності громадського
формування з охорони громадського порядку
і державного кордону «Муніципальна варта»
у населених пунктах, що входять до
Горішньоплавнівської міської територіальної
громади, на 2022 рік**

На підставі ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст. 91 Бюджетного кодексу України, керуючись положеннями ст.ст.15, 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої Верховною Радою України 17 липня 1997 року, з метою забезпечення конституційних прав і свобод людини і громадянина, особистої безпеки громадян, спрямування зусиль на поліпшення громадського порядку та попередження зростання злочинності, протидію найбільш небезпечним посяганням на особу, її власність та громадський порядок, враховуючи рішення виконавчого комітету від 26.10.2021 №296 та зважаючи на пропозиції постійних комісій з питань освіти, культури, спорту, сім'ї та молоді, соціального захисту та охорони здоров'я, законності та правопорядку, депутатської етики (протокол №13 від 03.11.2021), з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики (протокол №13 від 09.11.2021), Горішньоплавнівська міська рада Кременчуцького району Полтавської області

ВИРІШИЛА:

Затвердити Програму заходів із забезпечення діяльності громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» у населених пунктах, що входять до Горішньоплавнівської міської територіальної громади, на 2022 рік.

Міський голова

(підписано)

Дмитро БИКОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

на чотирнадцятій сесії 16.11.2021
Горішньоплавнівської міської ради
восьмого скликання

ПРОГРАМА

заходів із забезпечення діяльності громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» у населених пунктах, що входять до Горішньоплавнівської міської територіальної громади, на 2022 рік

ПАСПОРТ

Програми заходів із забезпечення діяльності громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» у населених пунктах, що входять до Горішньоплавнівської міської територіальної громади, на 2022 рік

1.	Ініціатор розроблення програми	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта»
2.	Рішення виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області про погодження програми	Від 26.10.2021 №296
3.	Розробник програми	Виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області
4.	Співрозробники програми	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта»
5.	Відповідальний виконавець програми	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта»; Виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області
5.1	Головний розпорядник коштів	Виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області

6.	Учасники програми	Відділ поліції №2 Кременчуцького районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області
7.	Термін реалізації програми	1 рік
7.1.	Роки виконання програми (для довгострокових програм)	2022 р.
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, тис. грн. у тому числі:	2022 рік – 3539,5 тис. грн.
9.1.	коштів бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади	2022 рік – 3539,5 тис. грн.
	кошти інших джерел	

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Стан правопорядку на території Горішньоплавнівської міської територіальної громади суттєво впливає на його соціально-економічний розвиток та добробут мешканців громади.

Успішне виконання завдань щодо забезпечення конституційних прав громадян, захисту законних інтересів громадян, підтримання належного правопорядку на території громади залежить не тільки від професіоналізму та самовідданості правоохоронців, ступеня довіри до них з боку населення, але й від належного рівня організації взаємодії з громадським формуванням з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта».

Програма заходів із забезпечення діяльності громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» у населених пунктах, що входять до Горішньоплавнівської міської територіальної громади на 2022 рік (далі - Програма) розроблена для продовження роботи, спрямованої на забезпечення активної протидії злочинності, створення належного рівня безпеки на території громади, поступового нарощування зусиль органів поліції спільно з громадським формуванням щодо вдосконалення організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Основними завданнями Програми є реалізація вимог Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»,

комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, сприяння захисту інтересів держави та громадян від злочинних посягань, надання допомоги органам поліції у забезпеченні громадського порядку, формування правосвідомості, запобігання дитячій бездоглядності та вчиненню правопорушень з боку неповнолітніх, участь у рятуванні людей і майна при виникненні надзвичайних ситуацій.

Цільовими групами в процесі реалізації даної Програми є: мешканці Горішньоплавнівської міської територіальної громади, заклади освіти та культури, організації, установи та підприємства, які здійснюють свою діяльність на території населених пунктів, що входять до складу Горішньоплавнівської міської територіальної громади, до функцій яких віднесено забезпечення безпеки та правопорядку на території громади.

З метою організації допомоги правоохоронним органам у забезпеченні охорони громадського порядку та профілактики злочинності на території громади діє Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муніципальна варта» (далі Громадське формування), яке постійно співпрацює з органами поліції, міською радою та її виконавчими органами, комунальними підприємствами міста, іншими установами і організаціями.

Фінансування заходів Програми зробить можливим виконання вимог закону щодо матеріально-технічного забезпечення громадського формування та заохочення його членів до активної участі у заходах.

Громадське формування регулярно залучається до охорони публічного порядку під час проведення культурно-масових, спортивно-масових та інших заходів.

Відповідно до звітів, наданих громадським формуванням, за останні три роки члени даного формування 710 разів залучалися до спільних відпрацювань з відділом поліції №2 Кременчуцького районного управління ГУ НП у Полтавській області. За цей період членами громадського формування було здійснено близько 12400 людино/виходів.

У свою чергу, одним із негативних чинників є криміногенна активність неповнолітніх, що є вкрай небезпечним для суспільства явищем, оскільки молодь стає резервом для дорослої та рецидивної злочинності.

Виконання заходів Програми сприятиме забезпеченню активної протидії злочинності, створенню належного рівня безпеки на території громади, поступового нарощування зусиль органів поліції спільно з громадським формуванням щодо вдосконалення організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Слід зауважити, що завдяки наполегливій роботі громадського формування зменшилася кількість допущених порушень громадського порядку, адміністративних проступків та злочинів.

Крім того, покращилася співпраця громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону з органами поліції та органами місцевого самоврядування.

Зазначені факти свідчать про корисність та ефективність практики активного залучення громадського формування до охорони громадського порядку та подальше налагодження співпраці у даній сфері.

Водночас, за результатами проведеного аналізу, криміногенна ситуація залишається складною і потребує подальшої активізації спільної діяльності, загальною метою якої є забезпечення громадської безпеки.

Реалізація Програми спрямована на виконання положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої Верховною Радою України 17 липня 1997 року, Конституції України, Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Статуту Горішньоплавнівської міської територіальної громади.

Конституція України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» створили правові передумови для реалізації функції охорони громадського порядку органами місцевого самоврядування.

Громадяни України відповідно до Конституції України мають право створювати в установленому Законом порядку громадські об'єднання для участі в охороні громадського порядку і державного кордону, сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам, Державній прикордонній службі України та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні адміністративних правопорушень і злочинів, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» трактує охорону громадського порядку як питання місцевого значення та відносить його до предметів відання місцевого самоврядування.

Для реалізації цієї функції органи місцевого самоврядування наділяються правом організації та утримання місцевих органів з охорони громадського порядку, здійснення контролю за їхньою діяльністю.

Так, відповідно до частини 1 статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать зокрема видатки на муніципальні формування з охорони громадського порядку.

Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» визначає обов'язки органів місцевого самоврядування щодо діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону.

Так, органи місцевого самоврядування, посадові особи цих органів, керівники підприємств, установ, організацій у межах своєї компетенції, а також громадяни сприяють громадським формуванням в охороні громадського порядку і державного кордону.

Органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації в установленому порядку розглядають пропозиції громадських формувань щодо поліпшення стану громадського порядку і охорони державного кордону та

вживають у межах своєї компетенції відповідних заходів.

Органи місцевого самоврядування спільно з органами Національної поліції, підрозділами Державної прикордонної служби України організують діяльність громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону шляхом залучення їх членів до проведення патрулювання та інших спільних заходів, проведення інструктажів та оперативного надання відповідної інформації, крім таємної, залучення їх членів до правового навчання та ознайомлення з формами та методами боротьби з правопорушеннями.

Органи місцевого самоврядування у межах своєї компетенції спільно з органами Національної поліції та підрозділами Державної прикордонної служби України здійснюють координацію та контроль за діяльністю громадських формувань, заслуховують повідомлення і звіти керівників зазначених формувань.

Органи місцевого самоврядування мають право вирішувати питання щодо забезпечення діяльності громадських формувань, надавати їм службові приміщення, необхідний інвентар та засоби зв'язку.

Метою Програми є:

- підвищення ефективності та якості здійснення контролю за забезпеченням громадського порядку та громадської безпеки у місцях проведення зборів, мітингів, маніфестацій та демонстрацій, спортивних, видовищних та інших загальноміських масових заходів, а також в повсякденних умовах життєдіяльності територіальної громади;
- запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконалення методів роботи з їх профілактики;
- забезпечення захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів.

Програма спрямована на вдосконалення здійснення узгоджених заходів органів поліції, органів місцевого самоврядування та громадських формувань з охорони громадського порядку щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій на території громади.

Координація та контроль за ходом виконання програми

Реалізація заходів Програми забезпечує комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, шляхом посилення співпраці громадських формувань з органами поліції, міською радою та її виконавчими органами, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Здійснення заходів Програми надасть можливість виконати вимоги законодавства щодо координації та контролю за діяльністю громадських формувань органами місцевого самоврядування, заслуховування повідомлень і звітів керівників зазначеного громадського формування.

Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Реалізація завдань програми здійснює відповідальний виконавець, а контроль за

цільовим та ефективним використанням коштів – головний розпорядник бюджетних коштів

Громадське формування готує та подає міському голові інформацію про виконання Програми– щомісячно.

Щорічно звітує на засіданні виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області про виконання заходів даної Програми.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

Фінансування Програми

Джерелами фінансування Програми є бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади та інші джерела, не заборонені чинним законодавством України.

З метою підвищення ефективності та якості забезпечення громадського порядку у місцях проведення зборів, мітингів, маніфестацій та демонстрацій, спортивних та загальноміських масових заходів, а також в повсякденних умовах життєдіяльності громади, запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, виділені з бюджету кошти на заходи Програми можуть бути спрямовані на:

- заробітну плату, включаючи оклад, надбавки, премії, матеріальну допомогу та інші виплати;
- нарахування на заробітну плату;
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, комп'ютерної та оргтехніки, автотранспорту для сприяння діяльності громадського формування;
- придбання засобів зв'язку (рацій, телефонів та інше), предметів індивідуального захисту і самооборони, спецзасобів, зброї (при наявності ліцензії на використання), форменого одягу для забезпечення членів громадських формувань;
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв;
- оплату послуг, в тому числі зв'язку, спеціальних та інших;
- сплату податків та зборів, обов'язкових платежів відповідно до чинного законодавства;
- оплату банківських послуг з готівкових виплат;
- придбання засобів фіксації (фото- та відеоапаратури) для громадських формувань з метою належного виконання завдань з охорони громадського порядку;
- інші видатки.

Ресурсне забезпечення Програми визначене у додатку 1 до Програми.

Очікувані результати від реалізації Програми

Реалізація заходів Програми дасть змогу:

- розширити участь інституцій громадянського суспільства у житті територіальної громади;

- здійснювати органами місцевого самоврядування координацію та контроль за діяльністю громадського формування;
- посилювати співпрацю громадського формування з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами;
- більш ефективно здійснювати заходи по контролю за дотриманням правопорядку у місцях проведення загальноміських заходів, місцях масового перебування громадян та вживати своєчасних заходів реагування на повідомлення про вчинені злочини і правопорушення; більш швидке їх розкриття;
- покращити стан правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади.

Перелік заходів і завдань Програми визначений у додатку 2 до Програми.

Впровадження, моніторинг та перегляд Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань.

Виконавчі органи міської ради, громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону, відділ поліції №2 Кременчуцького районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області забезпечують їх реалізацію в повному обсязі та у визначені терміни.

Узагальнена інформація щодо виконання заходів Програми аналізується розробником.

Крім цього, з метою забезпечення контролю за досягненням поставлених цілей визначено перелік показників моніторингу реалізації Програми. Для визначення необхідності коригування документу щорічно проводитиметься аналіз ефективності дії Програми, виходячи з фактичних показників моніторингу.

Звіт про виконання заходів Програми подається до виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області, щорічно.

Внесення змін до Програми здійснюватиметься за процедурою внесення змін до місцевих Програм.

Начальник відділу цивільного захисту,
мобілізаційної роботи та охорони праці

(підписано) **Неля КАРПЕЦЬ**

Додаток 1
до Програми заходів із забезпечення діяльності громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону у населених пунктах, що входять до Горішньоплавнівської міської територіальної громади на 2022 рік

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ ЗАХОДІВ ІЗ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОГО ФОРМУВАННЯ З ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В НАСЕЛЕНИХ ПУНКТАХ, ЩО ВХОДЯТЬ ДО ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ на 2022 РІК

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Роки виконання Програми	Усього витрат на виконання програми
	2022	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	3 539.5	3 539.5
державний бюджет	-	-
обласний бюджет	-	-
Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади	3 539.5	3 539.5
кошти не бюджетних джерел	-	-
інші	-	-

Додаток 2
до Програми заходів із забезпечення діяльності громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону у населених пунктах, що входять до Горішньоплавнівської міської територіальної громади на 2022 рік

**ПЕРЕЛІК ЗАХОДІВ І ЗАВДАНЬ
ПРОГРАМИ ЗАХОДІВ ІЗ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОГО ФОРМУВАННЯ З ОХОРОНИ
ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ В НАСЕЛЕНИХ ПУНКТАХ, ЩО ВХОДЯТЬ ДО ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ
МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ 2022 РІК**

№ з/п	Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу (роки)	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
						2022	
1.	Забезпечення громадського порядку на території громади	Проведення нарад у громадському формуванні, яке діє на території громади, щодо стану дотримання правопорядку та розроблення відповідних заходів для його підтримання.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Не потребує додаткового фінансування	0	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
2.		Щомісячне інформування міського голови про проведену громадським формуванням роботу із забезпечення громадського порядку та безпеки.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Не потребує додаткового фінансування	0	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади

3.	Проведення семінарів, навчань членів громадського формування з правової та спеціальної підготовки. Розроблення тематичного плану проведення занять, а також інструктажів для членів громадського формування у ході спільних заходів з органами поліції	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Не потребує додаткового фінансування	0	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
4.	Взаємодія з відділом поліції №2 Кременчуцького районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області у питаннях проведення підготовки кандидатів на службу з числа членів громадського формування, які виявили таке бажання, підходять за віком, морально-діловими якостями та станом здоров'я.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Не потребує додаткового фінансування	0	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
5.	Участь в заходах з профілактики правопорушень, проведення тренінгів та занять профілактично - правової спрямованості серед населення громади, в тому числі – у трудових колективах та навчальних закладах.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Не потребує додаткового фінансування	0	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
6.	Проведення різноманітних заходів військово - патріотичного спрямування для учнівської та студентської молоді за участю членів громадського формування.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Не потребує додаткового фінансування	0	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади

7.	Надання допомоги відділу поліції №2 Кременчуцького районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області шляхом спільного патрулювання на визначених маршрутах, з метою забезпечення громадського порядку і громадської безпеки, запобігання адміністративним проступкам і злочинам. Визначення графіків і маршрутів спільних патрулювань.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади	3 539.5	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
8.	Запровадження спільних чергувань членів громадського формування та дільничних офіцерів поліції на територіях навчальних закладів, спортивних об'єктів, парків та інших об'єктів культури під час проведення масових заходів.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону			Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
9.	Забезпечення громадського порядку під час проведення культурних, спортивних, суспільно-політичних та інших масових заходів.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону			Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
10.	Проведення заходів щодо здійснення контролю за станом благоустрою на території громади: вигул тварин, розпалювання вогнищ у не відведених місцях, самовільне влаштування звалищ.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону			Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади

11.	Інформування органів поліції про вчинені або ті, що готуються до вчинення злочини, місця концентрації злочинних угруповань. Сприяння органам поліції у виявленні та розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань, участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону	Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
12.	Спільно з працівниками органів поліції затримувати і доставляти осіб, які виявили злісну непокору законним вимогам члена громадського формування з охорони громадського порядку і не виконують вимог щодо припинення адміністративного правопорушення.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону		Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
13.	У разі виникнення надзвичайних ситуацій надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин. Брати участь у заходах з питань надзвичайних ситуацій, мобілізаційної і оборонної роботи.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону		Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
14.	Забезпечення громадського порядку під час святкування Новорічних та Різдвяних свят.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону		Бюджет Горішньоплавнівської міської територіальної громади

Офіційний сайт Горішньоплавнівської міської ради Шолтавської області

15.	Забезпечення громадського порядку в Сквері FERREXPO.	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону			Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
16.	Забезпечення громадського порядку в ДСОЦ «Горизонт»	2022р.	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону			Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади